

1

Presentación

El tema de este libro lo traté por primera vez en forma de ensayo en un seminario de la Universidad Autónoma de Madrid, y más tarde lo desarrollé y lo defendí en la misma institución como mi trabajo de fin de carrera.

Durante el tiempo que he trabajado en este estudio para que viese la luz publicado en forma de libro, son muchas las personas que me han ayudado y a las que estoy sumamente agradecido.

Hoy en día vivimos en un mundo convulso, cambiante e impredecible, y es por ello que los estudiosos debemos anticipar o predecir esos cambios que están por venir. Sin duda, Asia Central es una región del mundo que evoca lejanía, y un cierto desinterés que es causado realmente por la falta de conocimiento en la materia. Por ello, decidí abordar este tema al descubrir la importancia que tiene esta zona para la geopolítica mundial, y lo poco que hay escrito en español sobre ello. Lo que necesitamos ante todo es

un contexto, un marco, una armazón teórica y nuevos puntos de referencia que hagan de este trabajo, tal vez, el primero de muchos.

Algunos politólogos e historiadores han dado por supuesto que con describir los factores característicos de cada país o región lejana es suficiente; pero, ¿dónde está el valor agregado? Pensar que los países de Asia Central son simplemente una lista de Estados ex-soviéticos me parece inadecuado, y en cierto sentido hasta desorientador. Basta de mirar a nuestro alrededor como si más allá del mundo occidental los movimientos y sucesos que ocurren lejos no afectasen a Europa. Sin duda, no podemos comprender la política internacional que moldea nuestro mundo sin adoptar nuevos puntos de vista en las relaciones internacionales.

Este libro contiene mucha información sobre un tema muy concreto que difícilmente puede encontrarse en otro tipo de publicación en castellano, por ello espero que los interesados en explorar una región tan lejana y desconocida como Asia Central lo encuentren útil e interesante.

ALEJANDRO PINO ALAMILLO

Madrid, 2016

Introducción

Asia Central se está convirtiendo en una de las regiones del mundo más importantes a nivel geopolítico. Mientras la competencia entre China, Rusia y la Unión Europea por reforzar sus posiciones en Eurasia crece, la estabilidad de la región podría disminuir en los próximos años. Esta zona, que forma parte de la esfera de intereses tanto de Rusia como de Occidente, se presenta también como uno de los escenarios más propicios para la nueva política exterior de China.

Algunos expertos han señalado que el colapso de la URSS significó la apertura de Asia Central como espacio de competencia y rivalidades regionales. Su posición geográfica de tránsito entre Asia y Europa, la apertura de un nuevo mercado y la abundancia de recursos en la zona no han pasado desapercibidas entre las grandes potencias. Tras su independencia, las cinco nuevas repúblicas centroasiáticas advirtieron que el fortalecimiento de sus instituciones estaba ligado directamente con una necesaria diversificación

de sus relaciones con el mundo exterior, particularmente más allá de la esfera de influencia rusa.

Esta región se ha convertido en un experimento geopolítico que permite observar las dinámicas de los diferentes actores internacionales en un mundo multipolar. El nuevo «Gran Juego» que se desarrolla en la zona plantea un proceso de competición geopolítica permanente y de balances de poder, que van desde el interés europeo en materia de energía y seguridad, y los planes de expansión económica de China en Asia Central, conceptualizados en la diplomacia económica (poder blando) alrededor del discurso de la Nueva Ruta de la Seda, hasta la dinámica ofensiva/defensiva asumida por Rusia.

Para la Unión Europea, la cooperación regional con Asia Central es un objetivo estratégico¹, fundamentalmente en temas de seguridad y estabilidad en la región; además de los acuerdos sobre energía y medioambiente. La política europea de vecindad hace que estos países estén más cerca de Europa, por lo que se plantea como un segundo cinturón de vecindad que asegure la estabilidad del primero. Para ello, la defensa de los intereses europeos estará directamente relacionada con la posición que Bruselas

¹ Así se refleja en la carta aprobada por el Consejo Europeo en 2007 estableciendo una política exterior de la UE en Asia Central: «*The EU and Central Asia: Strategy for a New Partnership*».

asuma como potencia en el marco internacional, frente a otras como las de China y Rusia, y al rol que decida jugar en Asia Central.

Es importante resaltar la cuestión energética, ya que se convierte en un factor clave que se añade a un complicado entorno regional, de tal manera que las rivalidades económicas y políticas entre países como Rusia, China y, en menor medida, la Unión Europea, han tendido a reforzarse mutuamente. En este trabajo se refleja cómo la importancia estratégica del control de los recursos económicos en esta zona es capaz de rediseñar las alianzas y equilibrios regionales. Teniendo en cuenta los aspectos geográficos, resulta especialmente relevante el hecho de que los países productores de la región no dispongan de salida al mar, encontrándose físicamente «*encerrados*» (Sánchez Fernández, 2000, p. 122), lo que lleva a que los países vecinos se conviertan en aliados indispensables, como es el caso de Rusia y China; pero también de Irán y Turquía.

Algunos autores (Lo, 2008²) hablan de un posible «eje de conveniencia», a través del cual China y Rusia estarían forjando una verdadera alianza estratégica en Asia Central, por su rechazo a la hegemonía estadounidense y su rechazo a los valores normativos y políticas liberales de Occidente.

² Así lo refleja Bobo Lo en su trabajo: «*Axis Of Convenience. Moscow, Beijing, And The New Geopolitics*».

Aquí entraría en conflicto la concepción de las relaciones internacionales que tiene cada potencia, ya que la política de integración regional y multilateralismo, entendida como una concepción «post-westfaliana», abanderada por Europa, choca con la de dos grandes potencias como son Rusia y China, aferradas a un modelo más «neo-westfaliano», donde buscan consagrarse como actores globales en un mundo multipolar, que en mayor o menor medida muestran perfiles revisionistas.

La búsqueda de la estabilidad regional y de la defensa de sus intereses, tanto políticos como económicos, ha llevado a la Unión Europea a una progresiva concienciación por involucrarse más activamente en la zona. De cara al futuro, la UE, de forma pragmática, podría estar planteando en Asia Central una «zona colchón» (*buffer zone*) y un «cordón sanitario» (*sanitary cordon*), creándose un triángulo de competencia con China y Rusia.

Pero Asia Central no es una región homogénea en lo que respecta a la política o la economía. Las repúblicas que conforman esta zona presentan múltiples facetas en lo que a su política exterior se refiere, y buscan un equilibrio en los vínculos con Rusia, China y Occidente³.

³ Fichas técnicas de la UE: Rusia y Asia Central: http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/es/displayFtu.html?ftuId=FTU_6.6.3.html (consultado el 18/03/2016).

En este trabajo se estudia la política exterior instrumentada por la Unión Europea en Asia Central, dentro de un escenario internacional donde también se encuentran Rusia y China; dibujando este hipotético triángulo donde se estaría desarrollando una competición de intereses internacionales. Cabe preguntarse, por tanto, en qué medida se corresponden cada una de estas hipótesis:

- a. la Unión Europea se está convirtiendo en un socio estratégico de interés para las repúblicas centroasiáticas con el fin de encontrar interlocutores más allá de Moscú y Pekín;
- b. Rusia y China estarían forjando una verdadera alianza contra Occidente; o
- c. la política exterior normativa de la Unión Europea podría estar evolucionando hacia una visión más pragmática que anteponga sus intereses.

El interés reside en comparar el perfil europeo en política exterior con el chino y el ruso, y para ello, Asia Central se plantea como el mejor laboratorio político. En este contexto, la pregunta de investigación que se busca responder en este estudio es: ¿cómo difiere la política exterior europea de la de China o Rusia? Y, en consecuencia, ¿cómo se posicionan las repúblicas centroasiáticas en este triángulo geopolítico formado por tres potencias?

Para responder a estas preguntas, en los siguientes capítulos se analizan las políticas exteriores de Rusia, China y la Unión Europea en relación con Asia Central, para tratar de comprobar cuál o cuáles de las hipótesis anteriores son más acertadas.